

МОДЕЛИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО РАЗВИТИЯ УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

В настоящее время планируется проведение работ по формированию Стратегии пространственного развития Российской Федерации. Она должна учитывать предложения по стратегическому и инновационному развитию расселения и пространственных форм экономики макрорегионов. Действующие документы стратегического социально-экономического развития округов и районов в их составе, а также документы территориального планирования субъектов Российской Федерации не отвечают поставленным целям. В связи с чем необходимым является разработка новой методологической базы формирования расселения, основанной на инновационно-стратегическом градостроительном планировании крупных территориальных систем расселения и пространственных форм экономики.

В статье рассмотрены предпосылки инновационного стратегического планирования Уральского макрорегиона: территориально-организационные, социально-экономические, инновационно-инфраструктурные, территориально-планировочные и архитектурно-планировочные. Эти предпосылки позволили сформировать ряд моделей градостроительной организации расселения Урала: во-первых, границ территории макрорегиона с учетом территорий экономических и представительных регионов страны; во-вторых, стратегического развития округа на основе Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа; в-третьих, «Инновационного Урала» на основе Стратегии инновационного развития Российской Федерации и Стратегии 2020; в-четвертых, развития данной территории на основе Схемы территориального планирования России (в области федерального транспорта, в том числе трубопроводного); в-пятых, на основе стратегического проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» и стратегических проектов ОАО «Корпорация развития». Градостроительные модели стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа и «Инновационный Урал» разработаны впервые в рамках данной работы; остальные модели систематизированы и интерпретированы графическим языком градостроительства. Эти аналитические модели нуждаются в обобщении и оформлении в виде комплексных моделей развития системы расселения Уральского макрорегиона как архитектурно-планировочной системы.

Ключевые слова: инновационное, стратегическое, градостроительное, пространственное планирование, макрорегион, модели развития.

Spiridonov V. Y.

THE MODELS OF THE URALS FEDERAL DISTRICT STRATEGY URBAN PLANNING

Now it is planning carry out works to form Russian Federation spatial development strategy. It should consider strategy and innovation settlement development offers and spatial forms of macro-region economy. Valid documents of strategy social-economic development of regions and districts in their composition, and documents of the Russian

Federation subjects territorial planning does not answer the purposes. In connection with this fact it is necessary to create new methodological base of settlement development, based on innovation-strategic urban planning of big territorial systems of settlement and spatial economic forms.

Article presents Ural macro-region innovation strategic planning backgrounds: territorial and institutional, socio-economic, innovation and infrastructure, territorial planning and theoretical architectural planning. This backgrounds allowed to form a number of models of urban planning settlement organization of the Urals: first of all, macro-region territorial confines adjusted country economic and representative districts; secondly district development on a base of The Ural Federal district social-economic development; thirdly "Innovation Ural", based on strategy of Russian Federation innovation development and Strategy 2020; fourthly, the region development on a base of the Russian territorial planning scheme (at realm of the federal transport, including pipeline-transport); in the fifth place, on a base of strategic project "Ural industrial – Ural polar" and PLC "Corporation of Development" strategic projects. The Urban-planning models of the Ural Federal district social-economic development strategy and "Innovation Ural" first were developed within this work; others – were systematized and interpreted by means of urban planning graphic language. This analytical models need a generalization and forming in complex models of Ural macro-region settlement system development, as architectural planning system.

Keywords: *innovation strategic, urban planning, spatial planning, macro-region, development models.*

На сегодняшний день не вызывает сомнений необходимость стратегического подхода к планированию развития расселения. За последние годы в России появились важные нормативно-правовые документы, направленные на формирование стратегического планирования социально-экономического развития страны и ее макрорегионов, а также отраслевых стратегий. В этих нормативах выделяются два основных перспективных направления стратегического планирования – пространственное и инновационное планирование. Инновационное стратегическое планирование направлено на реализацию федеральных задач социально-экономического развития страны, связанных с переходом России на прогрессивную модель инновационного развития. Пространственное планирование также должно быть направлено на реализацию данной модели при формировании перспективной системы расселения. Пространственное планирование должно интегрировать основные положения градостроительного и инновационного стратегического (и иного вида) планирования. Поэтому одной из актуальных задач в развитии градостроительства сегодня является формирование научных и проектных основ пространственного развития систем расселения на базе инновационного стратегического подхода к планированию расселения.

Предпосылками инновационного стратегического планирования Уральского макрорегиона выступают территориально-организационные, социально-экономические, инновационно-инфраструктурные, территориально-планировочные и теоретические архитектурно-планировочные особенности его развития.

Территориально-организационные условия стратегического градостроительного планирования Урала связаны с образованием Уральского федерального округа как представительного и экономического макрорегиона страны. Социально-экономические положения развития округа определяют документы его стратегического социально-экономического развития. К таким документам следует отнести Стратегию-2020, Стратегию социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года и отраслевые стратегии. Территориально-планировочными предпосылками стратегического градостроительного планирования Уральского региона являются проектные материалы раздела «Свердловская область в градостроительной стратегии развития Уральского федерального округа», Схемы территориального планирования Свердловской области на отдаленную перспективу и проект «Урал Промышленный – Урал Полярный». Инновационно-инфраструктурные особенности развития территории округа

характеризуются формированием сети объектов инновационного развития и пространственных инновационных структур. Теоретические архитектурно-планировочные условия могут быть представлены «моделью градостроительного планирования устойчивого развития расселения как архитектурно-планировочной системы»; данная модель представлена в статье «Архитектурно-планировочное развитие систем расселения» [2].

С учетом предпосылок инновационного стратегического планирования Уральского федерального округа были разработаны аналитические модели стратегического градостроительного планирования Уральского макрорегиона. К таким моделям относятся: модель границ территории Урала на основе территорий экономических и представительных регионов; модель градостроительного обеспечения стратегии социально-экономического развития округа; модель «Инновационный Урал»; модели территориально-планировочного развития Урала на базе материалов Схем территориального планирования Российской Федерации и Свердловской области, проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный».

Градостроительная модель границ территории Урала была разработана с учетом территорий уральских экономических и представительных регионов. Она отражает соотношения между территориями Уральского федерального округа, Уральского статистического экономического района и Ассоциации экономического взаимодействия областей и республик Уральского региона. В данной модели также представлены экономические зоны и макрзоны России, в состав которых входят территории Урала.

Данная модель графически отражает исторически сложившиеся зоны экономических взаимоотношений Уральского федерального округа с Приволжским и Северо-Западным федеральными округами, а также территориальную роль Урала в социально-экономическом развитии России и ее макрорегионов.

Градостроительная модель стратегического развития Уральского федерального округа была разработана впервые в рамках данного исследования (рис. 1). Данная модель графическим языком градостроительства интерпретирует предложения Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года.

Модель стратегического развития Уральского федерального округа фиксирует местоположения конкретных объектов социально-экономического развития Уральского

макрорегиона и их взаимосвязи с учетом окружающих зон опережающего социально-экономического развития. Такие объекты связаны с реализацией инвестиционных проектов, в том числе: крупнейших инвестиционных межзональных проектов, прочих инвестиционных проектов развития линейных объектов и логистики, зон опережающего социально-экономического развития Уральского округа.

Крупнейшие инвестиционные межзональные проекты отражают предложения развития региональных и трансрайонных связей Уральского федерального округа, а также основных объектов и центров развития проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный». Транспортный региональный каркас представлен широтными, меридиональными и диагональными связями северных субъектов Уральского федерального округа. К широтным связям относятся: проектная железнодорожная связь «Северный широтный ход», которая проходит через Салехард – Надым – Новый Уренгой с выходом в Республику Коми Приволжского федерального округа; перспективная железнодорожная связь «СевСиб», проходящая через Приобье – Ханты-Мансийск – Салым – Нижневартовск – Белый Яр – Усть-Илимск с выходами в Пермский край Приволжского Федерального округа и Красноярский край Сибирского федерального округа. Меридиональными связями являются: проектная железнодорожная связь – Ивдель – Саранпауль – Салехард и существующая – Тюмень – Сургут – Новый Уренгой (Коротчаево). Эти широтные и меридиональные связи формируют кольцо расселения северных районов Уральского федерального округа (Ямала и Югры). Перспективная диагональная автомобильная связь Тюмень – Саранпауль – Салехард обеспечивает прямой выход Тюменской области к горнодобывающей минерально-сырьевой базе Северного, Приполярного и Полярного Урала.

К инвестиционным проектам развития линейных объектов и логистики Уральского федерального округа относятся: инфраструктура трубопроводов вдоль меридиональной связи Сургут – Новый Уренгой (Коротчаево) – «Уренгой – Южный Балык» и «Заполярье – НПС «Пурпе» – НПС «Самотлор»; строящаяся и перспективная транспортная и трубопроводная инфраструктура Полярного Урала – «Салехард – Бованенково – Харасавэй», «Новый Порт – Харасавэй» и «Порт Сабетта – Бованенково», «Уренгой – Тазовский»; строительство порта и выносного нефтетерминала в п. Харасавэй.

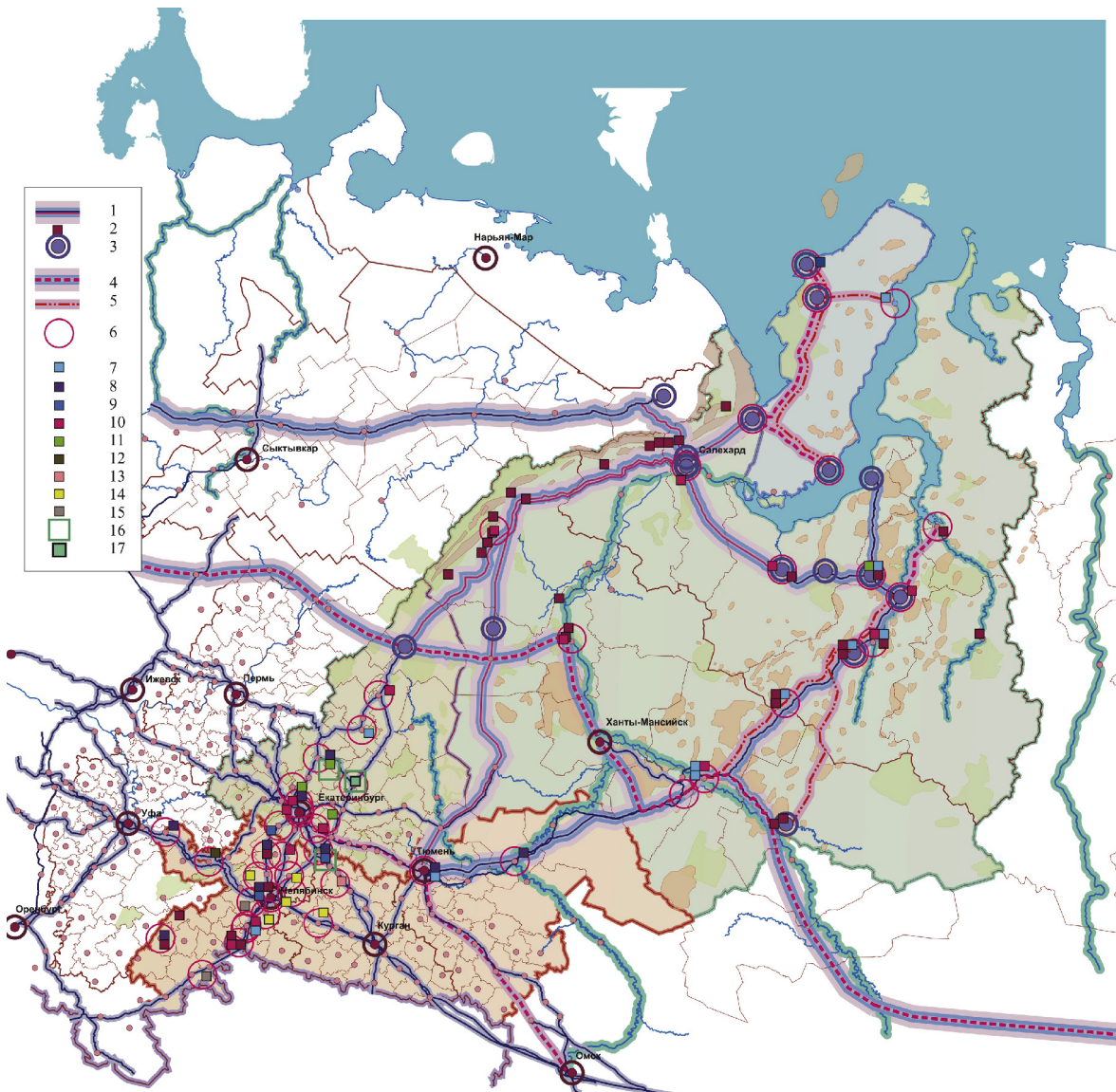


Рис 1. Градостроительная модель стратегического развития Уральского федерального округа:
 1-3 – основные связи, объекты и центры развития межзонального проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный»;
 4 – железная дорога «Севсиб»; 5 – перспективные трубопроводы; 6 – центры перспективного развития;
 7-17 – инвестиционные проекты (авторы – В. Ю. Спиридонов, В. А. Колясников, 2015 г.)

Инвестиционные проекты зон опережающего социально-экономического развития Уральского федерального округа представлены с учетом систематизации по следующим группам: объекты по переработке природного газа и нефти, в том числе нефтехимического производства, объекты металлургии, трубопроката, энергетики, химического производства, строительного производства, объекты по переработке ураносодержащих руд, объекты сельскохозяйственного назначения и горнопромышленного комплекса; кластеры Уральского федерального округа – химический, трубный и титановый, а также особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Титановая долина». Данные проекты

отражают перспективные центры социально-экономического развития Уральского федерального округа, определяют реальные границы зон опережающего социально-экономического развития - «Западно-Сибирской», «Уральской промышленной», «Полуострова Ямал», «Восточного склона Урала» и «Южно-Уральской сельскохозяйственной зоны» (по Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года).

Градостроительная модель «Инновационный Урал» разработана впервые в рамках данного исследования (рис. 2). Модель основана на положениях Стратегии инновационного развития России на период до 2020 года в отношении Уральского региона и матери-

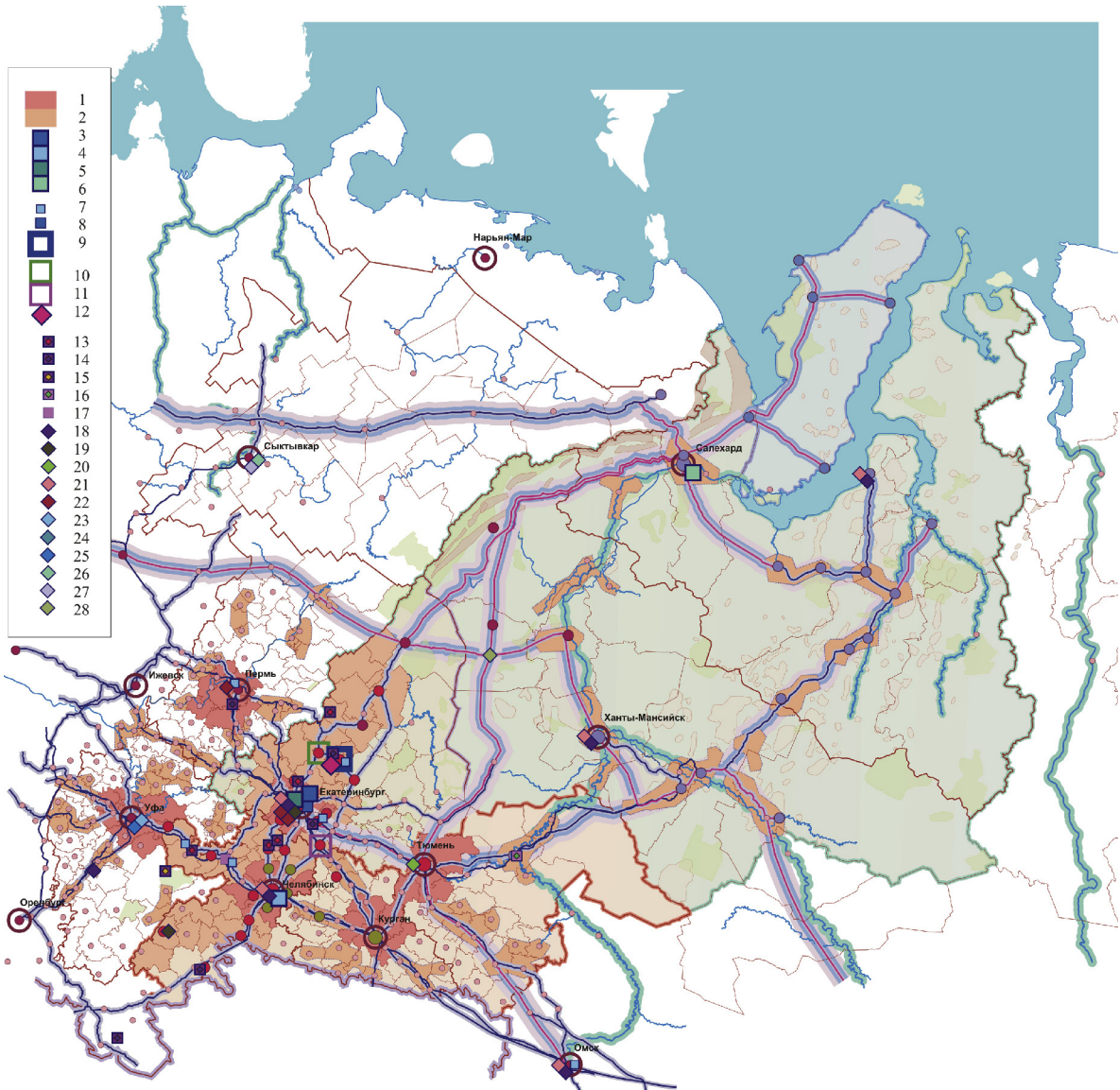


Рис. 2. Градостроительная модель «Инновационный Урал»:

1, 2 – городские агломерации и локальные системы расселения; 3–8 – научно-инновационные ядра; 9–12 – территориальные инновационные кластеры и промышленно-производственная ОЭЗ «Титановая долина»; 13–17 – территориальные центры генерации и коммерциализации знаний; 18–28 – центры-координаторы и основные участники технологических платформ (авторы – В. Ю. Спиридонов, В. А. Колясников, 2015 г.)

алов Стратегии социально-экономического развития УрФО на период до 2020 года.

Модель «Инновационный Урал» предусматривает формирование инновационного каркаса Уральского региона, включающего следующие объекты инновационной инфраструктуры: городские агломерации федерального и регионального значения как пространства опережающего развития с пространственными инновационными объектами, их связями.

Основными городскими агломерациями Уральского расселения являются – Екатеринбургская, Челябинская, Тюменская и Курганская. Они территориально связаны с городскими агломерациями Перми и Уфы и

вместе образуют основное урбанизированное ядро Урала. Радиально-кольцевая структура данных агломераций формирует сеть локальных агломераций второго порядка вдоль основных транспортных путей – лучей основных агломерационных систем. Сеть агломераций, расположенных вдоль Уральского горного хребта, образует «Горнозаводскую конгломерацию» или взаимосвязанную полосу городских агломераций. «Горнозаводская конгломерация» включает Серовскую, Нижнетагильскую, Екатеринбургскую, Каменск-Уральскую, Челябинскую, Троицкую, Магнитогорскую, Ашинскую агломерации. Данное урбанизированное ядро Уральского расселения и «Горнозаводская конгломера-

ция» образуют основной массив объектов инновационной инфраструктуры Урала с их сложными связями.

Север УрФО представлен кольцом расселения локальных городских агломераций, образующих «ожерелье» расселения освоения нефтегазовых месторождений Ямала и Югры – «Урало-Сибирская конгломерация». Данное кольцо формируют сложившиеся и перспективные инженерно-транспортные связи – Тюмень – Сургут – Новый Уренгой, Салехард – Надым – Новый Уренгой, Сургут – Ханты-Мансийск; водная артерия Салехард – Ханты-Мансийск – Сургут р. Оби. На данной территории слабо представлены объекты инновационной инфраструктуры.

В целом объекты инновационного развития Урала систематизированы в следующие группы: научно-инновационные ядра Уральского федерального округа, включающие УрФУ им. Б. Н. Ельцина и НПИК «Екатеринбург» (на базе УрО РАН) в г. Екатеринбурге, национальный исследовательский университет ЮУрГУ в г. Челябинске и НП «Российский центр освоения Арктики» в г. Салехарде; научно-исследовательские центры – Академгородок УрО РАН, наукограды, потерявшие свой официальный статус; перспективные территориальные центры генерации и коммерциализации знаний – Закрытое административно-территориальное образование, находящееся в ведомстве Росатома, Ракетных войск стратегического назначения Минобороны РФ в ведомстве Военного строительства Минобороны РФ; города, потерявшие статус закрытых (производства и испытания биологического оружия и средств защиты); населенные пункты, специализирующиеся на производстве вооружения; центры-координаторы и основные участники технологических платформ – «переработки углеводородных ресурсов», «новых материалов», «безопасности в промышленности», «программного обеспечения нефтяного комплекса», «добычи минеральных ресурсов», «авиастроения», «космических технологий», «суперкомпьютерных технологий», «биотехнологий», «технологий, необходимых для развития Арктики», «сбалансированного природопользования»; территориальные кластеры – инновационный «Титановый кластер», химический и трубопрокатный кластеры; промышленно-производственная ОЭЗ «Титановая долина».

Градостроительная модель территориально-планировочного развития Уральского федерального округа на основе Схемы территориального планирования Российской Феде-

рации учитывает предложения Схемы территориального планирования России в области федерального транспорта (автомобильного, железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного и трубопроводного) в отношении территории Урала (рис. 3).

Модель учитывает формирование и развитие перспективных трансрегиональных связей Урала, в том числе автомобильных и железнодорожных; структуры объектов транспорта – морских, речных и воздушных; системы магистрального трубопроводного транспорта Уральского региона. Данная градостроительная модель показывает взаимосвязь перспективного федерального транспортного каркаса и каркаса трубопроводного транспорта на территории УрФО.

Транспортный каркас включает существующие, реконструируемые и планируемые к размещению автодороги федерального значения и железнодорожные пути, а также аэропорты, морские порты и терминалы, речные порты на территории Уральского региона.

Перспективный транспортный каркас формирует структуру связей Урала, в том числе широтных и меридиональных. Основными широтными связями выступают: железнодорожная магистраль Ямала «Северный широтный ход» с выходами в Республику Коми и север Красноярского края (бывший Таймырский (Долгано-Ненецкий) АО); железнодорожная магистраль Югры – часть магистрали «СевСиб», проходящая через Киров – Пермь – север Свердловской области – Ханты-Мансийск – Сургут, с выходом на восток – в Сибирь и Дальний Восток; автодорожные и железнодорожные магистрали Пермь – Екатеринбург – Тюмень – Омск и Уфа – Челябинск – Курган – Омск (трансконтинентальный евразийский широтный коридор) с выходами в Центральную Россию, а также в Сибирь и Дальний Восток. Две меридиональные связи полностью согласуются с проектом «Урал Промышленный – Урал Полярный»; они обеспечивают связь широтных коридоров на территории УрФО. В общем, широтные и меридиональные связи формируют перспективную сетчатую структуру связей и развития расселения на территории Уральского региона.

Каркас трубопроводного транспорта на территории УрФО представлен линейными объектами газопроводной и нефтепроводной инфраструктуры, газоперерабатывающими и нефтеперерабатывающими заводами.

Перспективный каркас формируют два основных новых магистральных трубопровода.

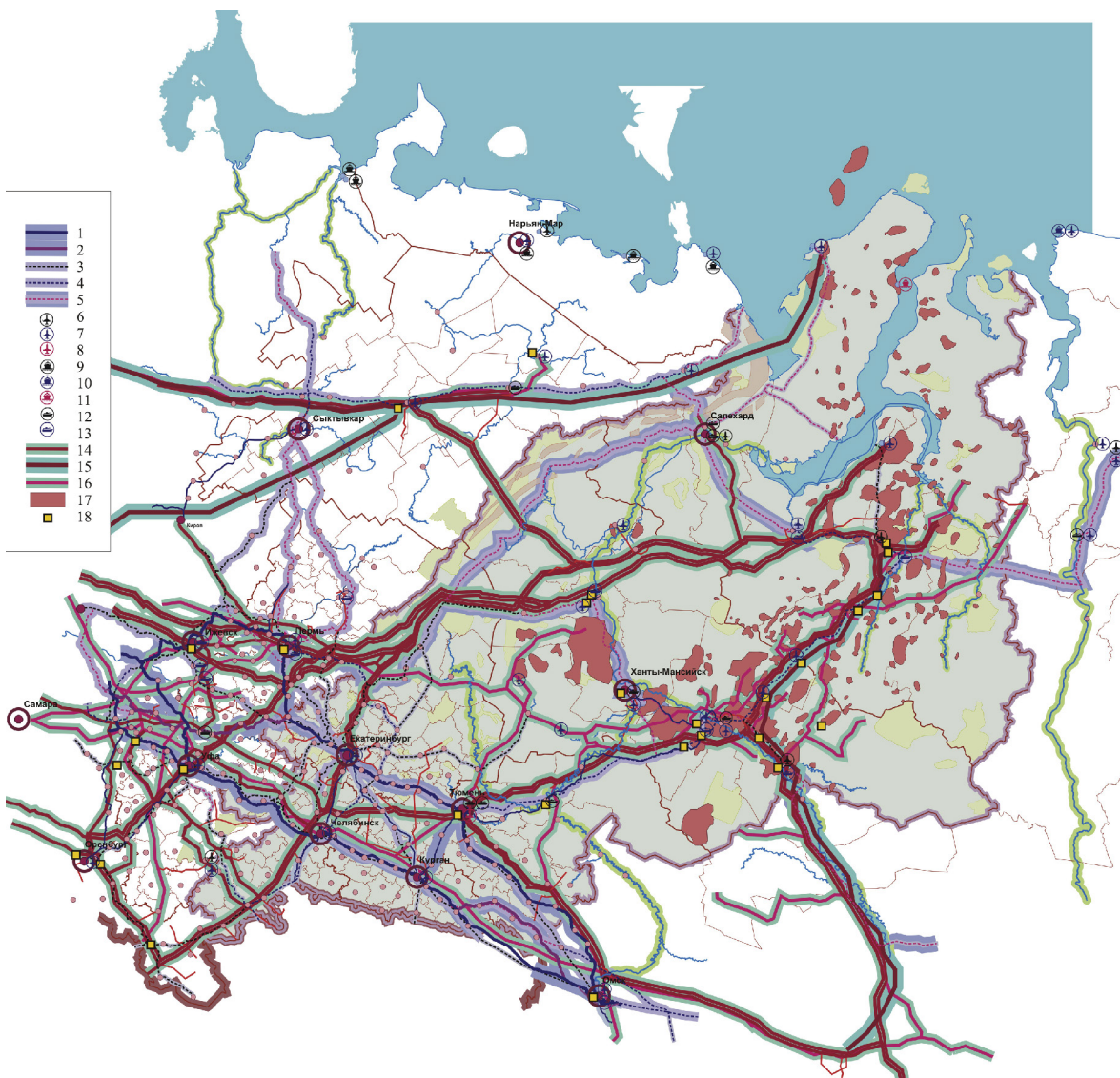


Рис. 3. Градостроительная модель развития УрФО на основе Схемы территориального планирования Российской Федерации: 1–2 – реконструируемые и планируемые к размещению автодороги федерального значения; 3–5 – железнодорожные пути – существующие, реконструируемые и планируемые к размещению; 6–8 – аэропорты – существующие, реконструируемые и планируемые к размещению; 9–11 – морские порты – существующие, реконструируемые и планируемые к размещению; 12–13 – существующие и реконструируемые речные порты; 14–15 – действующие и планируемые к размещению газопроводы и конденсатопроводы; 16 – нефтепроводы и продуктопроводы; 17 – нефтегазовые месторождения; 18 – газоперерабатывающие заводы и нефтеперерабатывающие заводы (авторы – В. Ю. Спиридонов, В. А. Колясников, 2015).

Первый проходит по краю северо-западной части УрФО от месторождений полуострова Ямал, через территории Ненецкого АО и Республики Коми, до Санкт-Петербурга с выходом в Европу; его ответвления идут в Республику Чувашия, Тверскую и Вологодскую области. Второй – от Уренгоя проходит вдоль восточных границ Ямала и Югры, через Томскую и Новосибирскую области, Алтайский край и Республику Алтай на Китай.

Данные перспективные международные связи трубопроводного транспорта будут влиять на развитие перспективного каркаса расселения Уральского региона и формирование перспективного транспортного каркаса УрФО.

Градостроительная модель развития Уральского федерального округа на основе материалов схемы территориального планирования Свердловской области на отдаленную перспективу представляет раздел Схемы «Свердловская область в градостроительной стратегии развития Уральского федерального округа», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 31 августа 2009 года № 1000-ПП (рис. 4). Авторами данной работы выступают: Г. В. Мазаев, В. А. Колясников, В. Ю. Спиридонов, А. Г. Захаров. Схема представлена в статье «Градостроительная стратегия развития Уральского федерального округа и Свердловской области» [1].

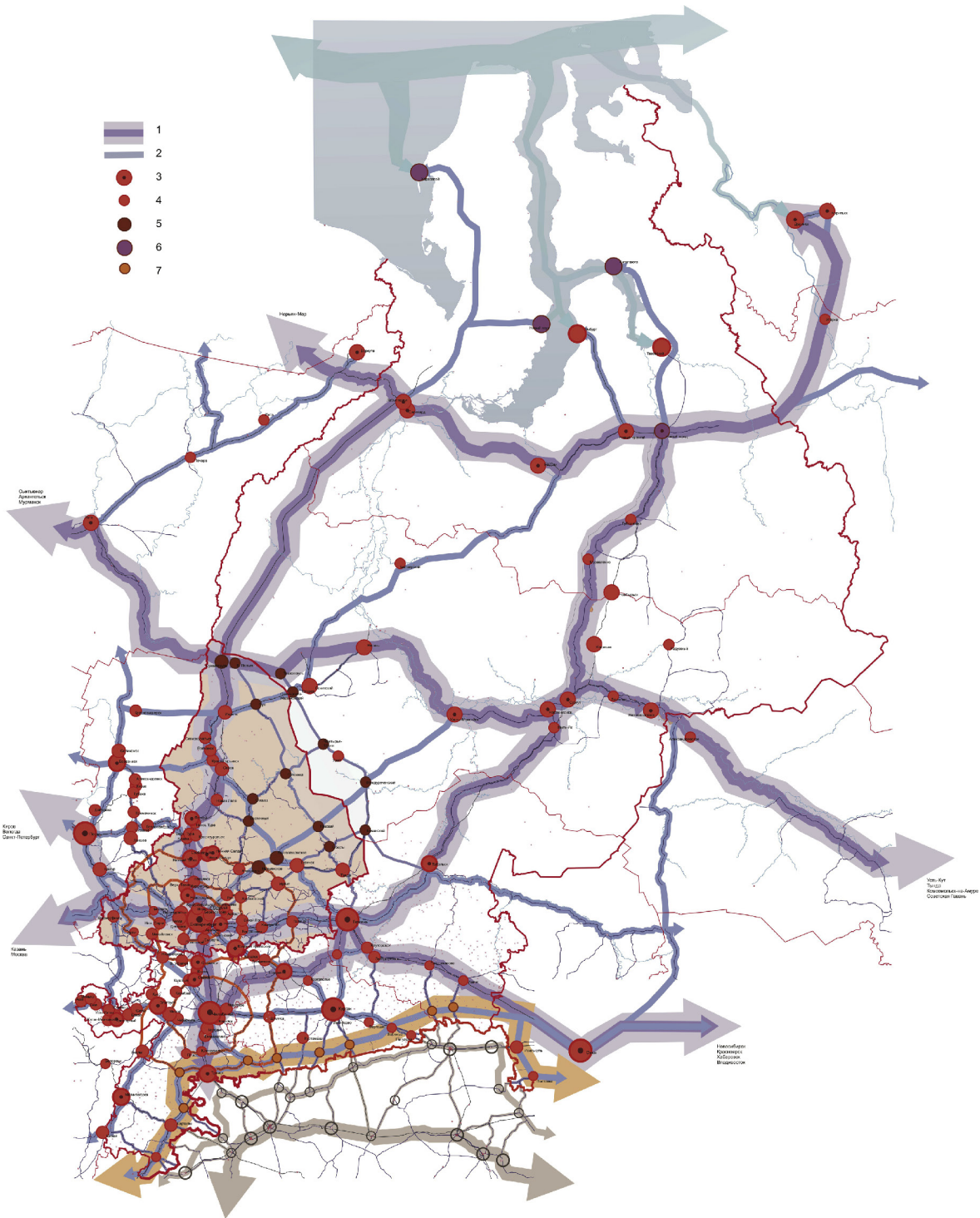


Рис 4. Градостроительная модель развития УрФО на основе материалов Схемы территориального планирования Свердловской области на отдаленную перспективу: 1 – основные связи; 2 – внутренние связи; 3–7 – наиболее значимые центры - крупные города, прочие важные населенные пункты, перспективные города и поселения освоения нефтегазовых месторождений, перспективные города-порты, новые центры системы расселения на контактных территориях Уральского федерального округа с Казахстаном (авторы – Г. В. Мазаев, В. А. Колясников, В. Ю. Спиридонов, А. Г. Захаров, 2009 г.).

Данная модель развития макрорегиона характеризует развитие транспортных коридоров и связей расселения Урала, а также формирование и развитие перспективных узлов и зон макрорегионального каркаса расселения. Она требует своей актуализации

с учетом новейших требований инновационно-стратегического подхода к пространственному планированию расселения.

Градостроительная модель территориально-планировочного развития УрФО на основе проекта «Урал Промышленный – Урал

Полярный» включает предложения по реализации данного проекта и проекты ОАО «Корпорация развития».

Данная модель определяет местоположения проектных объектов транспортной и инженерной инфраструктур, перспективных центров ОАО «Корпорация развития», перспективных объектов энергетики и геологии, территорий рудных и нефтегазовых месторождений полезных ископаемых. В целом градостроительная модель представляет собой перспективное кольцо освоения рудных и нефтегазовых месторождений полезных ископаемых Северного, Приполярного и Полярного Урала, а также кольцевую структуру системы расселения территорий Ямала и Югры.

Заключение

Представленные в статье модели развития расселения Урала графическим языком градостроительства демонстрируют предложения по стратегическому и инновационному развитию территории Уральского макрорегиона. Эти аналитические модели нуждаются в обобщении и оформлении в виде комплексных моделей развития макрорегиональной системы расселения как архитектурно-планировочной системы. Комплексные модели должны быть основаны на зонах стратегического партнерского взаимодействия, направленных на обеспечение скоординированного совместного развития территорий Урала, и уникальности районов (субъектов) УрФО как стратегического ресурса их развития.

Литература

1. Спиридонов В. Ю., Колясников В. А. Архитектурно-планировочное развитие систем расселения // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. № 2–2013. Екатеринбург, 2013. С. 21–26.
2. Спиридонов В. Ю. Градостроительная стратегия развития УрФО и Свердловской области // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. № 3–2011. Екатеринбург, 2011. С. 8–13.

References

1. Spiridonov V.Y. Gradostroitel'naya strategiya razvitiya URFO i Sverdlovskoy oblasti [Planning strategy URFO and Sverdlovsk region]. Akademicheskii vestnik UralNIIProekt RAASN, 2011, no. 3-2011, pp. 8-13.
2. Spiridonov V.Y., Koljasnikov V.A. Architekturno-planirovochnoe razvitie sistem rasseleniya [Architectural-planning development of settlement systems]. Akademicheskii vestnik UralNIIProekt RAASN, 2013, no. 2-2013, pp. 21-26.

Спиридонов В. Ю.,

кандидат архитектуры, советник РААСН, г. Екатеринбург. E-mail: sv-abyss@mail.ru

Spiridonov V. Y.,

Ph. D. of science (architechure), adviser of the Russian Academy of Architecture and Construction Sciences, s. Ekaterinburg. E-mail: sv-abyss@mail.ru

Поступила в редакцию 12.03.2016